

A - Progetto ai sensi dell'art. 41 comma 12 del Codice dei contratti per una Procedura aperta, ai sensi dell'art.71 del D. Lgs. n. 36/2023, svolta attraverso la piattaforma telematica sintel, per l'affidamento della fornitura di prodotti per l'igiene personale del paziente occorrenti alla Azienda Tutela della Salute Liguria e degli EE. OO. e agli IRCCS della Regione Liguria – III Edizione – per un periodo di 36 mesi con opzione di proroga per ulteriori 12 mesi - Lotti n. 17

L'iniziativa è una gara a procedura aperta ex art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023 per l'affidamento della fornitura di prodotti per l'igiene personale del paziente occorrenti all'Azienda Tutela della Salute Liguria, agli EE. OO. e agli IRCCS della Regione Liguria – III Edizione – per un periodo di 36 mesi con opzione di proroga per ulteriori 12 mesi articolata in 17 lotti.

L'importo massimo stimato complessivo della procedura, comprensivo di tutte le opzioni indicate negli atti di gara, è pari a €. 3.947.023,31=, IVA esclusa.

Si tratta di una terza edizione della procedura, la cui precedente edizione era stata indetta con Decreto SUAR n. 4373 del 16/07/2021.

Il presente progetto descrive, nel prosieguo, gli ambiti di studio condotti da ATS Liguria - Centrale Regionale di Acquisto per la Sanità ha condotto al fine di redigere la strategia di gara e le fasi in cui è stata articolata, ovvero:

- Contesto di riferimento;
- Analisi del mercato;
- Definizione della documentazione tecnica;
- Strategia di gara.

L'individuazione delle relative linee strategiche è stata redatta in linea con l'attività di benchmark e con quanto dichiarato in sede di richiesta fabbisogni da parte delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere della Regione Liguria, così come definite dalla precedente Legge Regionale n. 18/2025 di riordino in materia sanitaria:

- Azienda della Tutela della Salute Liguria
- IRCCS Azienda Ospedaliera Metropolitana
- IRCCS Istituto Giannina Gaslini
- E.O. Ospedali Galliera
- Ospedale Evangelico Internazionale (O.E.I.)

La definizione della documentazione di gara è stata definita nel rispetto del D.Lgs. n. 36/2023.

La gara si svolge in forma telematica attraverso la piattaforma SinTel raggiungibile all'indirizzo internet www.ariaspa.it in forza dell'Accordo concluso tra Regione Lombardia, Regione Liguria e ARIA spa di cui alla D.G.R n. 633 del 20 giugno 2024.

CONTESTO DI RIFERIMENTO

L'Agenzia Sanitaria Regionale svolgeva le funzioni di Centrale regionale di Acquisto (CRA), ai sensi Legge della Regione Liguria 06/11/2012 n. 34 ed in conformità all'art. 37 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, già disciplinate dalla L.R. n. 14/2007 e s.m.i. a decorrere dall'01/01/2013.

Ai sensi dell'art. 11 comma 16 della legge Regione Liguria 29/07/2016, n. 17, le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto esercitate da ARS sono state trasferite a far data dal 01/10/2016 ad A.Li.Sa. fino alla revisione della normativa regionale in materia di centrale di committenza.

A decorrere dal 1° maggio 2021, in forza della Legge Regionale n. 2/2021, A.Li.Sa ha cessato le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto che sono state trasferite a Regione Liguria – Settore Stazione Unica Appaltante Regionale (S.U.A.R.).

A decorrere da 1° gennaio 2026, in forza della Legge Regionale n. 18/2025, le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto per la sanità esercitate da S.U.A.R. sono state trasferite alla Centrale Regionale di Acquisto per la Sanità (CRAS) presso l'Area Liguria Salute, che svolge a vantaggio dell'intero SSR, la funzione di centrale di committenza.

ANALISI DEL MERCATO

CRAS come elemento di approfondimento, nell'ambito dell'individuazione di possibili opportunità di razionalizzazione della spesa regionale relativa alla fornitura in argomento, ha condotto un'analisi di confronto tra le caratteristiche salienti delle procedure di gara indette per l'acquisizione di quanto in oggetto (in particolare, la più recente procedura indetta da Aria S.p.a), anche se, trattandosi di una III edizione della gara regionale, la stazione appaltante aveva già acquisito la necessaria *expertise* sui servizi oggetto di acquisizione.

Per la quantificazione della base d'asta si rinvia al paragrafo dedicato all'interno della Strategia di gara.

DEFINIZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE TECNICA

La Commissione tecnica è stata nominata giusto determinazione dirigenziale n. 35 del 18/05/2026 ed è composta da n. 3 esperti nella materia oggetto dell'appalto.

Trattandosi di una terza edizione della procedura, il tavolo tecnico è partito dal capitolato che era stato posto in gara nella seconda edizione, cercando di individuarne eventuali criticità e conseguentemente sono intervenute alcune modifiche ai lotti, sia nei requisiti minimi che nei criteri di valutazione della qualità; inoltre, sono intervenute modifiche ai lotti in termini di prodotti richiesti dalle Aziende.

Successivamente si è provveduto a richiedere a ciascuna Area Sociosanitaria della ATSL, ad AOM, all'IRCCS Istituto Giannina Gaslini e all'Ospedale Evangelico Internazionale.

In considerazione di quanto sopra esposto si propone la seguente

STRATEGIA DI GARA

▪ **Definizione dei Lotti**

La procedura di gara è stata articolata in 17 lotti.

I fabbisogni relativi alla presente procedura di gara sono stati formalizzati dalle ASL, EE.OO. e IRCCS della Regione Liguria, secondo i quantitativi riepilogati nell'Allegato F "Fabbisogni e basi di gara", al quale si rinvia.

Si precisa che l'acquisizione dei prodotti aggiudicati potrà avvenire sino all'erosione del quinto d'obbligo, previsto quale estensione dell'importo della stessa Convenzione.

Per le caratteristiche descrittive si rimanda al contenuto del Capitolato Speciale (Tecnico - Prestazionale).

▪ **Durata del contratto**

La durata del contratto è pari a 36 mesi, prorogabile di ulteriori 12 mesi.

▪ **Quantitativi e Basi d'asta**

Ai fini della quantificazione della base d'asta sono stati presi a riferimento gli importi di aggiudicazione della precedente edizione della gara regionale tenendo altresì conto degli adeguamenti prezzi che la precedente edizione ha subito nel corso della sua esecuzione e per il dettaglio si rimanda al Capitolato e al Disciplinare.

L'importo a base di gara è comprensivo degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, non soggetti a ribasso ed include altresì i costi della manodopera, determinati tenendo conto dei dati acquisiti dal gestore uscente.

Criterio di aggiudicazione e formula di aggiudicazione

L'affidamento avverrà mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 da aggiudicarsi

- per i lotti da 1 a 4, con le modalità di cui all'art. 108, comma 2 del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, assegnando un massimo di 70 punti su 100 alla qualità, e un massimo di 30 punti su 100 al prezzo;
- per i lotti da 5 a 17, con le modalità di cui all'art. 108, comma 3 del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., sulla base del criterio del minor prezzo, previa valutazione dell'idoneità del prodotto da parte della Commissione Giudicatrice.

La valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica dei lotti da 1 a 4 sarà effettuata in base ai seguenti punteggi:

	PUNTEGGIO MASSIMO
Offerta tecnica	70
Offerta economica	30
TOTALE	100

Criteri di valutazione dell'offerta tecnica:

- ❑ **QUALITÀ:** massimo punti 70, diversamente in relazione alla tipicità dei singoli prodotti di interesse, sulla base dei parametri di valutazione indicati nel Capitolato Speciale (Tecnico - Prestazionale) allegato al presente progetto e secondo i metodi di attribuzione dei punteggi previsti nella tabella seguente:

Tipologia di criterio	Modalità di determinazione dei coefficienti	Formule / Scale utilizzate	Identif.
criteri di natura qualitativa con caratteristiche intangibili	I coefficienti saranno determinati attraverso la media dei coefficienti attribuiti discrezionalmente dai singoli commissari e la successiva trasformazione della media dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i commissari in coefficienti definitivi, riportando a 1 la media più alta e proporzionando a tale media massima le medie provvisorie prima calcolate.	Si utilizzerà una scala di valori del tipo (valori meramente esemplificativi): eccellente coeff. 1,0 ottimo coeff. 0,7 buono coeff. 0,5 discreto coeff. 0,3 sufficiente coeff. 0,1 non valutabile coeff. 0,0	Q1
criteri di natura qualitativa con caratteristiche intangibili	I coefficienti saranno determinati attraverso confronto a coppie. Ogni commissario valuta quale dei due elementi che formano ciascuna coppia sia da preferire. Inoltre, tenendo conto che la preferenza tra un elemento e l'altro può essere più o meno forte, attribuisce un punteggio che varia da 1 (parità), a 2 (preferenza minima), a 3 (preferenza piccola), a 4 (preferenza media), a 5 (preferenza grande), a 6 (preferenza massima). In caso di incertezza di valutazione sono attribuiti punteggi intermedi. La somma delle valutazioni attribuite per ogni coppia di offerta da parte di tutti i commissari viene trasformata in coefficiente definitivo, riportando a 1 la media più alta e proporzionando a tale media massima le altre valutazioni effettuate. Nel caso in cui le offerte da valutare siano in numero inferiore a 3, il metodo del confronto a coppie, ancorché previsto dal bando, non si applica. In tal caso viene utilizzato il metodo Q 1.		Q2
criteri qualitativi di natura tangibile e misurabile oggettivamente	i valori risultanti dalla misurazione oggettiva dei parametri saranno trasformati mediante formule matematiche cioè: coefficiente pari a 1 all'offerta più vantaggiosa per l'amministrazione aggiudicatrice;	Per i parametri che valorizzano al rialzo le caratteristiche tecniche (offerta maggiore → migliore coefficiente) si utilizzerà la formula	Q3

Tipologia di criterio	Modalità di determinazione dei coefficienti	Formule / Scale utilizzate	Identif.
	- coefficiente pari a 0 pari al valore posto a base di gara; - coefficienti variabili da 0 a 1 determinati per interpolazione lineare per le diverse offerte fra i due valori	(Valore offerta da valutare – Valore a base Gara) / (Valore offerta massima – Valore a Base di gara).	
		Nel caso in cui non sia fissato il valore a base di gara si assumerà come tale il valore dell'offerta minima, diminuito del 20%.	Q3*
		Per i parametri che valorizzano al ribasso le caratteristiche tecniche (offerta minore → migliore coefficiente) si utilizzerà la formula (Valore a base Gara - Valore offerta da valutare) / (Valore a Base di gara - Valore offerta minima)	Q4
		Nel caso in cui non sia fissato il valore a base di gara si assumerà come tale il valore dell'offerta massima, aumentato del 20%.	Q4*
Per i criteri qualitativi di natura tangibile che prevedono la valutazione della presenza/assenza di una determinata caratteristica	Coefficiente 1 (presenza) o 0 (assenza)		Q5

I coefficienti così ottenuti saranno trasformati in punteggi moltiplicando i valori ottenuti secondo la procedura sopra illustrata per i pesi attribuiti a ciascun parametro di valutazione.

In tutte le operazioni di calcolo saranno utilizzati due decimali dopo la virgola; il valore sarà eventualmente arrotondato, per eccesso o per difetto, a seconda che la quarta cifra decimale risulti rispettivamente maggiore (o

uguale) di 5 oppure minore di 5.

Alla Ditta che avrà ottenuto il maggior punteggio derivante dalla somma dei punteggi assegnati ai vari criteri qualitativi in base alla tabella sopra esposta verranno attribuiti punti 70 e proporzionalmente alle altre secondo la seguente formula:

$$P_T = \frac{P_i \times 70}{P_{mig}}$$

dove

P_i = punteggio conseguito dalla Ditta presa in esame;

P_{mig} = miglior punteggio conseguito;

La valutazione qualitativa dei prodotti proposti dalle ditte partecipanti alla gara è demandata ad apposita Commissione Giudicatrice all'uopo costituita.

▪ **Commissione Giudicatrice**

La Commissione Giudicatrice viene nominata con apposito provvedimento, in osservanza a quanto previsto dall'art. 93, del D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., tenuto conto delle "Linee Guida per la designazione delle Commissioni tecniche e delle Commissioni Giudicatrici" approvate con Delibera del Direttore Generale di ATSL n. 268 del 27/03/2026.

Metodo di attribuzione del coefficiente per il calcolo del punteggio dell'offerta economica.

❑ **PREZZO:** massimo punti 30, secondo la seguente formula:

Per ribassi percentuali inferiori o uguali alla media aritmetica dei ribassi percentuali di tutte le offerte ammesse:

$$p = 30 \times 0,90 \times \left(\frac{R}{R_{med}} \right)$$

Per ribassi percentuali maggiori della media aritmetica dei ribassi percentuali di tutte le offerte ammesse:

$$p = 30 \times \left[0,90 + (1,00 - 0,90) \times \left(\frac{R - R_{med}}{R_{Max} - R_{med}} \right) \right]$$

dove:

p = punteggio;

R = ribasso in percentuale dell'offerta da valutare rispetto alla base d'asta;

R_{Max} = ribasso in percentuale dell'offerta più bassa presentata rispetto alla base d'asta;

R_{med} = media dei ribassi, rispetto alla base d'asta, in percentuale delle offerte ammesse; utilizzando anche nei rapporti due decimali dopo la virgola.

Nel caso in cui le offerte da valutare (ammesse all'apertura della busta economica) in un lotto fossero soltanto due, al fine di non frustrare la ratio del metodo di aggiudicazione adottato e garantire un idoneo rapporto ponderale tra gli elementi soggetti a valutazione, si utilizzerà per quel lotto la seguente formula

- PREZZO: massimo punti 30, secondo la seguente formula:

$$p = \frac{30 \times P_{min}}{P}$$

ove

P = prezzo dell'offerta presa in considerazione;

P_{min} = prezzo dell'offerta con valore assoluto più basso.

Poiché il sistema SINTEL non consente di adattare la formula impostata per il calcolo del punteggio economico alla casistica sopra ipotizzata (solo due concorrenti ammessi alla fase economica), la Stazione Unica Appaltante Regionale procederà al calcolo del punteggio economico off line secondo la formula sopra riportata ed all'imputazione manuale a sistema del punteggio così ottenuto.

Metodo per il calcolo dei punteggi:

Il Punteggio Totale (P_{TOT}) per ciascuna offerta sarà così determinato:

$$P_{TOT} = P_T + P_E$$

dove:

P_T = somma dei punti attribuiti all'Offerta tecnica;

P_E = somma dei punti attribuiti all'Offerta economica.

I prezzi unitari offerti potranno essere espressi in Euro, IVA esclusa, con 5 (cinque) cifre decimali dopo la virgola e con modalità solo in cifre (SINTEL accetta solo 5 decimali dopo la virgola)

▪ **Requisiti di accesso**

In conformità a quanto indicato all'articolo 100 del D.Lgs. n. 36/2023 i criteri di selezione riguardano esclusivamente i criteri idoneità professionale, capacità economico e finanziaria nonché capacità tecnico professionale. A tal fine si rimanda, anche per quanto concerne la partecipazione in RTI o Consorzi, a quanto indicato nel bando di gara e nel disciplinare di gara.

▪ **Incremento del quantitativo massimo contrattuale.**

È prevista da parte della singola Azienda la facoltà di richiedere al Fornitore di incrementare, ai sensi dell'art. 120, comma 9 del D.Lgs. 36/2023, il servizio fino a concorrenza del limite di un quinto del già menzionato Importo massimo contrattuale. Tale incremento è regolamentato come opzione contrattuale e inserito nel valore stimato dell'appalto.

ATS LIGURIA
CENTRALE REGIONALE DI ACQUISTO PER LA
SANITÀ
Responsabile Unico del Progetto
Dott.ssa Rossana Brandolin

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico D.P.R.
28 dicembre 2000, n. 445, del D.Lgs. 7 marzo 2005, n.82 e norme collegate